

УДК 349.442

К ВОПРОСУ О РАБОЧЕЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Половцев И.Н.

*Санкт-Петербургский государственный университет, Санкт-Петербург,
e-mail: i.poltsev@spbu.ru*

В статье обсуждаются экономические и правовые проблемы связанные с понятием «рабочая документация». Рабочая документация должна уточнять проектную документацию, но не должна приводить к изменению проектных решений и изменению стоимости объекта. Окончательно нее ясно каков состав рабочей документации. Автор приходит к выводу о необходимости закрепления статуса понятия «рабочая документация».

Ключевые слова: проектирование, рабочая документация, цена строительства, градостроительный кодекс, гражданский кодекс

TO THE QUESTION OF WORKING DOCUMENTATION IN CONSTRUCTION

Polovtsev I.N.

Saint-Petersburg State University, Saint-Petersburg, e-mail: i.poltsev@spbu.ru

In article economic and legal problems connected with concept «working documentation» are discussed. Working documentation should specify project documentation, but shouldn't lead to change of design decisions and project cost change. Finally not clearly what structure of working documentation. The author comes to a conclusion about need of fixing of the status of concept «working documentation».

Keywords: design, working documentation, construction price, town-planning code, civil code

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, которое утверждено Правительством Российской Федерации 16 февраля 2008 года [1] изменило общую систему проектирования. Ранее существовало трехстадийное проектирование («технико-экономическое обоснование» (ТЭО) или «предпроектные проработки» (ПП), «проект» (П) и «рабочий проект» (РП)). Вместо него введено двухстадийное проектирование с использованием понятий «проектная документация» (ПД) и «рабочая документация» (РД).

Появление утвержденных Правительством Российской Федерации требований к проектной документации стало существенным прогрессивным шагом в регламентации архитектурной и строительной деятельности. До этого регламентация осуществлялась ведомственными актами различных министерств, что приводило к противоречиям между документами и неопределенности в правовом статусе этих документов.

Указанное Постановление определяет точный состав разрабатываемый проектными организациями проектной документации. В отношении рабочей документации в Постановлении содержится лишь указание, что она разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, и состоит из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.

Градостроительный кодекс Российской Федерации [2] в пункте 15 статьи 48 пред-

усматривает обязательность утверждения проектной документации застройщиком или техническим заказчиком проектной документации. В случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 49 Градостроительного кодекса проектная документация предварительно должна получить положительное экспертное заключение, порядок проведения которой определен Правительством Российской Федерации [3]. При этом, в отношении объектов финансируемых из федерального бюджета требуется дополнительная проверка достоверности сметной стоимости строительства [4].

Исходя из положений статьи 743 Гражданского Кодекса Российской Федерации [5], подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, и содержание работ, а также со сметой, определяющей цену работ. При этом, договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание этой технической документации. Федеральное законодательство о размещении государственных и муниципальных заказов говорит о необходимости опубликования проектно-сметной (технической) документации при объявлении процедур по размещению заказов [6, 7].

Расчет точной сметы на строительство возможен только в случае, если в проектной документации полностью описаны все узлы, в спецификации указаны все используемые материалы. Любое их изменение, как и изменение технологии, может ска-

заться на сметной стоимости объекта строительства [8].

Таким образом, к моменту заключения договора строительного подряда объем строительно-монтажных работ и их стоимость должна быть определена однозначно. Исходя из указанного положения можно сделать вывод, что на стадии разработки проектной документации должны быть определены все необходимые для строительства проектные решения [9]. Именно такой вывод был сделан в письме Министерства регионального развития от 8 августа 2008 года [10]. В письме указано, что объем проектной документации примерно соответствует объему ранее применявшейся стадии «рабочий проект» и что заказчик должен подготовить проектную документацию в объеме, достаточном для проведения государственной экспертизы и осуществления строительства.

Однако уже 22 июня 2009 года Министерство регионального развития признает письмо от 8 августа 2008 года утратившим силу [11]. А на следующий день отказывается от своей правовой позиции в отношении проектной документации, сообщив, что объем проработок на стадии «проектная документация», не может соответствовать объему ранее разрабатываемой стадии «рабочий проект», так как стадия РП предусматривала стопроцентную разработку рабочей документации и разработку утверждаемой части (П) в сокращенном виде [12].

Полагаем, что приведенный выше довод Министерства регионального развития, что рабочий проект предусматривал 100% разработку рабочей документации, не основан на праве, поскольку до 2008 года не существовало понятия рабочей документации.

Необходимо отметить, что в настоящее время объем и состав рабочей документации не регламентирован нормативно-правовыми документами и, согласно позиции, неоднократно излагаемой самим Министерством регионального развития, объем, состав и содержание рабочей документации должны определяться заказчиком (застройщиком) в зависимости от степени детализации решений, содержащихся в проектной документации, и указываться в задании на проектирование [13].

Министерством регионального развития в 2010 году утвержден справочник базовых цен на проектные работы в строительстве [14], согласно которому распределение стоимости проектирования между стадиями проектная документация и рабочая документация составляет 40 и 60% соответственно. Этот же справочник устанавливает перечень разделов рабочей документации – этот перечень полностью совпадает с разделами проектной документации.

Гражданский кодекс [5] в статье 744 «Внесение изменений в техническую документацию допускает 10% изменение стоимости договора строительного подряда, а следовательно не более чем 10% допускается изменение применяемых материалов, объемов работ и технологий. Внесение изменений в документацию автоматически влечет изменение сметной стоимости, что не допускается в случае осуществления строительства в рамках государственных и муниципальных закупок (за исключением случаев проведения работ по реставрации объектов культурного наследия).

При этом действующее градостроительное законодательство позволяет вносить изменения в проектную документацию, требуя повторной экспертизы только в случаях изменения технических решений, которые влияют на конструктивную надежность и безопасность объекта капитального строительства [3].

Таким образом, проектная организация вправе, например, в рамках гарантийных обязательств, определенных статьей 761 Гражданского кодекса [5] («Ответственность подрядчика за ненадлежащее выполнение проектных и изыскательских работ») имеет право доработать проектную документацию, дополнив ее необходимыми узлами или технологическими решениями.

Проанализировав утвержденный Министерством регионального развития перечень видов работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства [15] Федеральная антимонопольная служба пришла к выводу, что работы по созданию рабочей документации не оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в связи с чем наличие у исполнителя свидетельства о допуске к таким работам, выданного саморегулируемой организацией, не требуется [16]. В свою очередь это говорит о том, что в рабочей документации не могут каким-либо образом затрагиваться (корректироваться, изменяться) элементы, затрагивающие безопасность зданий и сооружений. Следовательно, для создания рабочей документации могут привлекаться лица меньшей квалификации, чем для создания проектной документации, поскольку в рабочей документации не требуется разрабатывать конструкции и узлы, затрагивающие элементы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства.

Корректировка утвержденной застройщиком проектной документации, чем фак-

тически и является процесс разработки рабочей документации, не может в таких условиях стоить 150% от первоначальной стоимости разработки проектной документации (если распределение общей стоимости проектирования между стадиями ПД и РД составляет 40 и 60% соответственно, это приводит к стоимости стадии РД в объеме 150% от стоимости стадии ПД).

Необходимо также отметить, что согласно положений пункта 6 статьи 52, пункта 1 статьи 53 и пункта 1 статьи 55 Градостроительного кодекса [2] основным регламентирующим весь процесс строительства документом является именно проектная документация: лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с проектной документацией; строительный контроль проводится в процессе строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации; разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, который удостоверяет выполнение строительства, реконструкции объекта капитального строительства в полном объеме в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, рабочая документация не является ни основанием для осуществления строительства, ни документом, с помощью которого контролируется строительство.

Комплексное рассмотрение вопроса о понятии «рабочая документация» позволяет сделать вывод, что существующая правовая позиция Министерства регионального развития в отношении статуса рабочей документации, приводит к снижению ответственности проектных организаций за разработку проектной документации (допуская отложенные разработки важных и сложных узлов «на потом» – до стадии разработки рабочей документации), может приводить к неправильному расчету сметной стоимости объектов строительства и вести к нарушению со стороны государственных заказчиков антимонопольного законодательства. В случае строек, финансируемых из бюджетов всех уровней, это приводит к изменению стоимости капитальных вложений, то есть дополнительным непрогнозируемым расходам бюджета и, как следствие, задержкам в сроках реализации инвестиционных проектов.

По нашему мнению необходима нормативно-правовая регламентация состава и содержания рабочей документации, места и роли ее в строительном процессе. Существенной проработке требует также вопрос определения стоимости разработки рабочей документации.

Список литературы

1. О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Постановление Правительства Рос. Федерации от 16 февр. 2008 г. №87 (ред. от 15.02.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – №8. – С. 744.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (ред. от 06.12.2011). Федеральный Закон от 29 дек. 2004 г. №190-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2005. – №1, ч.1. – С. 16.
3. О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Постановление Правительства Рос. Федерации от 05 мар. 2007 г. №145 (ред. от 27.09.2011) // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – №11. – С. 1336.
4. О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета. Постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2009г. №427 // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – №21. – С. 2576.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая (ред. от 30.11.2011). Федеральный Закон от 26 янв. 1996 г. №14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – №5. – С. 410.
6. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 23 июля 2010 г. №ИА/23610 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (доступ 16.04.2012).
7. Polovtsev I.N. On the scope of documentation to be published for performance of order placement procedures in the field of construction in the Russian Federation // Сборник научных трудов SWorld. Материалы международной научно-практической конференции «Современные направления теоретических и прикладных исследований '2012». – Вып. 1. Т. 22. – Одесса: Куприенко, 2012. – ЦИТ: 112-022 – С. 3-5; URL: <http://inp.net.ru/texts/construction/C03.html> (дата обращения 16.04.2012).
8. Лущикова Т.Н. Влияние ПОС на сметную стоимость строительства // Наука – производство – технологии – экология: сборник материалов. Т. 5. ФАМ, ИСФ. – Киров: Изд-во ВятГУ. 2006. – С. 260-262.
9. Масляев А.В. Стадии проектирования сейсмостойких ответственных зданий // Вестник Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Строительство и архитектура. – 2010. – Вып. 20(39). – С. 153-158.
10. Письмо Министерства регионального развития от 08 августа 2008 г. №19512-СМ/08 // Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. – 2008. – №11.
11. Письмо Министерства регионального развития от 22 июня 2009 г. №19088-СК/08 // Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. – 2009. – №9.
12. Письмо Министерства регионального развития от 23 июня 2009 г. №19273-ИП/08 // Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. – 2010. – №1.
13. Кузнецов Ю.В. Современные требования к экспертизе и составу проектной, рабочей документации ОАО «АК «Транснефть» // Наука и технологии трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов. – 2011. – №3. – С.70-72.
14. Об утверждении Справочников базовых цен на проектные работы в строительстве. Приказ Министерства регионального развития Рос. Федерации от 28 мая 2010 г. №260 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2010. – №45.
15. Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Приказ Министерства регионального развития Рос. Федерации от 30 дек. 2009 № 624 (ред. от 14.11.2011) // Рос. газ. – 2010. – №88. – 24 апр.
16. Письмо Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2011 г. № АК/32922 // Ценообразование и сметное нормирование в строительстве. – 2011. – №10.