

УДК 349.6 (575) (04)

КОМПЛЕКСНЫЙ ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ СЕТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ (ООПТ) В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**Дуйсенов Э.Э., Айтмаматова У.А.***Ошский Государственного Юридического Института, Ош, e-mail: duysenov.e@mail.ru*

В статье предпринят комплексный правовой анализ сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Кыргызстане. После получения независимости в государствах СНГ в сфере ООПТ, усилились различия между законодательствами, что проявляется в различном наборе категорий, различном фактическом статусе ООПТ, относимых к категориям со сходными названиями, что вызывает определенные трудности для выработки общих унифицированных норм в сфере ООПТ.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, законодательство, экологизация социально-экономического развития, экосистемный потенциал, биологические ресурсы

COMPLEX LEGAL ANALYSIS OF CLOSELY PROTECTED NATURE RESERVES IN THE KYRGYZ REPUBLIC**Duisenov E.E., Aitmammatova U.A.***Osh State Institute of Law, Osh, e-mail: duysenov.e@mail.ru*

In this article we have made an attempt to make a comprehensive legal analysis of the protected nature reserves in Kyrgyzstan. After gaining the independence the differences between the laws of the CIS countries in the field of protected areas increased, which is manifested in a different set of categories, different actual status of protected areas that are attributable to the categories with similar names; and that causes some difficulties to develop common unified standards in the field of nature reserves.

Keywords: protected nature reserves, legislation, greening of socio-economic development, ecosystem potential, biological resources

Кыргызстан – небольшое государство, где преобладают горы. Более 90% страны находится на высоте 1000 м над уровнем моря. Горные экосистемы поддерживают уникальное скопление растений и животных. Со времени получения независимости республика претерпела политический и экономический сдвиг, выразившийся в экономическом кризисе: в 1992 инфляция достигла 800%. Однако в 1996 году, впервые после 1990 года, уровень роста ВВП был положительным, что стало одним из нескольких показателей экономического восстановления.

Но все, же экономический кризис повлиял как на повышение давления на биоразнообразие, так и на эффективность существующих механизмов охраны окружающей среды. Важно обратить внимание на сложность системы взаимодействия экономических факторов – природных ресурсов, экологии и социальных процессов. Развитие этой системы должно быть устойчивым, обеспечено эффективностью экономики, восстанавливаемостью окружающей среды, гражданской позицией всех социальных слоев в республике. При отсутствии сбалансированности происходит спад экономики, ухудшается экология, возникают социальные конфликты.

Биологические ресурсы играют важную роль в экономике и традициях страны.

Так как с древних веков традиции и культура кыргызского народа связаны с дикой природой и ландшафтом страны. Многие виды используются как продукты питания или для коммерческих целей – сюда входит 600 видов дикой флоры и фауны, используемых человеком, что, возможно, способствует исчезновению ряда редких и уникальных экосистем. Это повлияет как прямо, так и косвенно на благополучие и уровень жизни людей. Сюда следует отнести и качество воды, и доступ к природным ресурсам, и взаимосвязь традиций и культуры с биоразнообразием.

В Кыргызстане сеть особо охраняемых природных территорий организована на общей площади 1,189,360 гектаров или 6,3% от всей площади страны. Среди них можно выделить 10 государственных заповедников, 9 государственных природных парков, 10 лесных, 23 ботанических, 19 геологических, 2 комплексных и 14 охотничьих (зоологических) заказников [2, с. 4-7].

Помимо этого, в 2000 году была создана Биосферная территория «Ыссык-Куль», которая по действующему законодательству приравнивается к статусу охраняемых природных территорий на национальном уровне с особым режимом охраны.

Государственные заповедники образуются с целью сохранения и изучения генети-

ческого фонда животного и растительного мира, типичных и уникальных экологических систем и ландшафтов, создания условий для обеспечения естественного течения природных процессов, разработки научных основ охраны природы и являются природоохранными и научно-исследовательскими учреждениями. Так, по состоянию на 2015 г., в списке государственных заповедников Кыргызской Республике насчитывается 10 государственных заповедников общей площадью 600,400 гектаров.

Государственные природные национальные парки создаются для сохранения природных комплексов, имеющих особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность, предназначены для использования в природоохранных, рекреационных, просветительных, научных целях и являются природоохранными и рекреационными учреждениями [2, с. 12].

Рассмотрим ряд аспектов в предпринятом нами комплексном анализе сети ООПТ в Кыргызской Республике. В конце XX века, в связи с ростом воздействия на природу, специалисты многих стран стали уделять больше внимания сохранению целостности живого покрова Земли как основного фактора стабильности биосферы. Для его сохранения была выработана концепция системы особо охраняемых природных территорий или экологической сети.

Каждая республика в составе СССР имела собственное природоохранное законодательство. После получения независимости различия между природоохранными законодательствами стран СНГ усилились. Это проявляется, например, в различном наборе категорий ООПТ или в различном фактическом статусе ООПТ, относимых в разных странах к категориям со сходными названиями, что вызвало определенные трудности при выполнении работы [3, с. 57-60].

Согласно исходным постулатам и договорённостям в большинстве стран мира начата активная деятельность в области охраны окружающей среды. Не оказалась исключением и Кыргызская Республика. Оказавшись в достаточно затруднительном экологическом положении, после развала Советского Союза, молодая страна с ещё не сформировавшейся и нестабильной экономикой приняла ряд законов природоохранного характера.

После ратификации Кыргызстаном Конвенции о биологическом разнообразии [4] в законодательной политике в сфере охраны окружающей среды произошли значительные изменения. В частности, был издан ряд законов, направленных на защиту окружающей среды и сохранению биоразнообразия.

Главным законом любой страны является Конституция [1], в которой определяются права и обязанности граждан проживающих на данной территории. Вслед за Конституцией, все законы, которые имеются в Кыргызской Республике делятся на законы общей части, куда входят кодексы, законы и подзаконные акты, которые можно применить в любой сфере, и законы особенной части, т. е. сюда входят объектные законы, которые действуют конкретно по определённым объектам, в нашем случае природоохранным.

В соответствии с классификацией, принятой Международным союзом охраны природы (МСОП) особо охраняемые природные территории (ООПТ) республики относятся к 4 категориям:

заповедники, где запрещена какая-либо хозяйственная и иная деятельность, нарушающая естественное развитие природных комплексов;

национальные природные парки, в которых установлен дифференцированный по участкам режим охраны (заповедный, зоны отдыха и т.д.) и использования природных комплексов;

памятники природы или геологические заказники, которых в республике насчитывается около 18;

заказники, которые создаются для охраны отдельных компонентов природных комплексов. Заказники, в свою очередь, подразделяются на 4 группы: **лесные; ботанические; охотничьи; комплексные**.

Рассмотрим и проанализируем сеть ООПТ Кыргызстана.

Заповедники

Иссык-Кульский государственный заповедник образован в 1948 году с целью сохранения водно-болотных и орнитологических комплексов озера Иссык-Куль. Территория заповедника состоит из 12 разрозненных участков общей площадью 19 т. га. Заповедник с озером Иссык-Куль внесён в Рамсарский Список [5]. Охрана птиц и природных экосистем водно-болотных угодий побережья озера Иссык-Куль является основной задачей Иссык-Кульского заповедника.

Сары-Челекский государственный биосферный заповедник был образован в 1959 году на площади 24 т.га. Природный комплекс неповторимых орехово-плодовых и еловых лесов, горные степи и луга, разнообразный животный и растительный мир, а также комплекс из семи высокогорных озёр является достоянием биосферного заповедника. Украшением заповедника является озеро Сары-Челек. С 1979 году реше-

нием ЮНЕСКО заповедник был включен в международную сеть биосферных резерватов.

Беш-Аральский государственный заповедник образован в 1979 году в Чаткальской долине (площадь – 82 т.га.). Здесь охраняются экосистемы высокогорных лугов, уникальные природные комплексы Чаткальской долины и части поймы реки Чаткал.

Нарынский государственный заповедник (площадь – 37 т. га) был образован в 1983 году. Территория заповедника единственное место в республике, где охраняется популяция семиреченского благородного оленя (тянь-шаньский подвид). В урочище «Ийри-Суу» в 1986 году построен питомник по реабилитации и увеличению популяции указанного вида. В заповеднике имеется Музей природы, который является базой для проведения эколого-просветительских мероприятий.

Каратал-Жапырыкский государственный заповедник образован в 1994 году в Нарынской области. Общая площадь составляет 14 т. га. Заповедник состоит из двух небольших заповедных участков: 1) Каратал-Жапырыкского, где охраняются пойменные еловые леса, высокогорные луга и другие экосистемы, характерные для Внутреннего Тянь-Шаня; 2) Сон-Кульского озера, который является местом гнездования горного гуся – вида, занесенного в Красную книгу Кыргызстана. Озеро Сон-Куль – самый крупный пресноводный естественный водоем республики. Озеро расположено в середине мощного миграционного русла, соединяющего гнездовья птиц Западной Сибири, Алтая, северо-восточной части Казахстана с зимовками в Китае, Индии, Пакистане и Африке.

Сарычат-Эрташский государственный заповедник создан в 1995 году на площади 72 т. га в верховьях реки Уч-Кель в Жети-Огузских сыртах. Основной задачей заповедника является охрана экосистем высокогорных плат и сыртов Внутреннего Тянь-Шаня. Территория заповедника находится на стыке Внутреннего и Центрального Тянь-Шаня и представляет собой участок, типичный для высокогорной сыртовой зоны. Район заповедника является единственным местом в республике, где достоверно известно обитание дикой кошки-манула, занесенной в Красную книгу МСОП.

Падыша -атинский государственный заповедник образован в 2003 г. в регионе Западного Тянь-Шаня на площади 16 т. га. Заповедник образован для сохранения естественных арчовых лесов и эндемика республики – пихты Семенова, а также биоразнообразия в целом. На территории запо-

ведника расположена святыня – мазар «Падыша-Ата».

Кулунатинский государственный заповедник образован в 2004 году общей площадью 24 т. га, в Кара-Кульджинском районе Ошской области. На территории заповедника расположено чарующее своей красотой высокогорное озеро Кулун. Ландшафт заповедника горный и довольно разнообразен. Здесь насчитываются около 600 видов полезной дикорастущей флоры.

Биосферная территория «Иссык-Куль». В сентябре 2001 года Биосферная территория «Иссык-Куль» получила официальное признание ЮНЕСКО и была включена во Всемирную Сеть Биосферных Резерватов. Одной из основных целей биосферного резервата является эколого-экономическое развитие региона, а также сохранение биоразнообразия. Флора биорезервата насчитывает около 1500 видов растений, богата лекарственными, эфиромасличными, дубильными, медоносными, фитонцидными растениями образующими почти 50 растительных сообществ. Здесь встречаются 54 вида млекопитающих, из них 9 видов занесены в Красную книгу Кыргызстана. На территории встречаются 267 видов птиц, из них 18 внесены в Красную книгу Кыргызстана и 2 вида – в Красный список МСОП – серпоклюв, савка. На севере имеются петроглифы, представляющие важную культурную и историческую ценность, и остатки буддийской культуры.

Государственные природные национальные парки (ГПНП)

На государственные природные национальные парки возлагается выполнение следующих задач: сохранение ландшафтов, водных объектов, флоры и фауны, памятников истории и культуры, создание условий для туризма и отдыха, оздоровления с природой национального парка, разработка и внедрение научных методов сохранения природных комплексов в условиях рекреационного пользования.

ГПНП «Кыргыз-Ата» по праву называют «визитной карточкой» юга Кыргызстана. Природный парк организован в 1992 году на общей площади 11 т. га с целью сохранения ценного уникального природного комплекса арчовых лесов, имеющего особую экологическую, фаунистическую, историко-культурную и эстетическую ценность.

ГПНП «Кара-Шоро» образован в 1996 году на площади 8 т. га. Растительность представлена более 800 видами цветковых растений. Из представителей Красной книги обитает рысь туркестанская,

беркут, бородач. На территории парка находится источник минеральной воды.

ГПНП «Беш-Таш» образован в 1996 году в Таласском районе на площади 14 т. га в целях сохранения уникальных природных лесов и высокогорных лугов. Урочище «Беш-Таш» представляет собой уникальный по своему биоразнообразию природный комплекс. Ярko выраженная ландшафтная поясность, крупная река, истоки которой находятся на большой высоте, редкие биоценозы создают в бассейне р. «Беш-Таш» благоприятные условия для обитания зверей и отдыха людей.

ГПНП «Каракол» образован в 1997 году в Ак-Суйском районе Иссык-Кульской области на площади 38 т. га с целью сохранения уникальных природных комплексов ущелья Каракол и предоставления рекреационных услуг. Ландшафт Каракольского ущелья очень живописен, особенно привлекательны горное озеро Ала-Куль и пик Каракол. В национальном парке разработаны пешие, конные маршруты. В парке есть условия для приема туристов, функционирует канатная дорога.

ГПНП «Чон-Кемин» образован в 1997 году в Кеминском районе Чуйской области с целью сохранения природных комплексов, лесов, объектов животного и растительного мира, имеющих особую экологическую, эстетическую ценность. Общая площадь парка составляет 123 т. га. В силу благоприятного сочетания естественных и культурных ландшафтов, они могут быть использованы в рекреационных, просветительских, научных и культурных целях.

ГПНП «Саймалу-Таш» образован в 2001 году в Тогуз-Тороузском районе Джалал-Абадской области на площади 32 т. га. Объекты охраны – уникальные природные комплексы урочища Кугарт и многочисленные петроглифы (каменные рисунки бронзового века), имеющие большую культурную и историческую ценность.

ГПНП «Салкын-Тор» образован в 2001 году на площади 10 т. га. Территория природного парка имеет большое значение в плане восстановления численности марала и представляет интерес в рекреационном отношении.

ГПНП «Ала-Арча» образован в 1976 году. Общая площадь природного парка составляет 4 т. га. Здесь произрастает более 600 видов высших растений, в том числе 70 видов деревьев и кустарников, около 50 видов лекарственных растений, очень много медоносов и дубильных растений.

ГПНП «Кырчын» образован в августе 2004 г., находится на территории Иссык-

Кульского района Иссык-Кульской области. Общая площадь национального природного парка составляет 35 т. га. ГПНП «Ала-Арча» и «Кырчын» находятся в ведении Управления делами Президента Кыргызской Республики.

Система законодательства Кыргызской Республики, относимая к вопросам ООПТ и сохранению биоразнообразия представлена законами: Об охране окружающей среды; Об ООПТ; Об экоэкспертизе; Об биосферных территориях; О животном мире [Электронный ресурс: 6]. Следует отметить, что данными законами регулируется широкий круг правоотношений, связанных с ООПТ(заповедники, заказники, НПП, памятники природы).

Исходя из этого, эколого-правовая база природопользования опирается, на конституционные права граждан Кыргызской Республики, Закон «Об охране окружающей среды», на другие и принимаемые в соответствии с ними нормативными актами Кыргызской Республики.

«Экологопользование», или, как принято говорить в Законе «Об охране окружающей среды» [7] – природопользование осуществляется общим и специальным природопользованием. Согласно раздела 3, ст. 10. «Общее природопользование» не требует какого-либо специального разрешения, осуществляется гражданами в силу естественных прав, возникающих и существующих, как результат его рождения и существования (пользование атмосферным воздухом, водой для питьевых, лечебно – оздоровительных нужд и т.д.).

Специальное природопользование требует от физических и юридических лиц получение специального разрешения (лицензии) от компетентных государственных органов на использование природных ресурсов.

В Разделе 3. Ст. 11 «Специальное природопользование» по видам используемых объектов подразделяется на землепользование, водопользование, пользование растительным и животным миром, использование атмосферного воздуха [7].

Порядок создания и правовой статус особо охраняемых природных территорий устанавливаются Законом Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» и другими законами Кыргызской Республики.

В целях особой охраны редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных в Кыргызской Республике учреждается Красная книга. Перечень редких или находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных,

подлежащих занесению в Красную книгу, и порядок их охраны определяются Правительством Кыргызской Республики.

Государственным органом, обладающим соответствующей компетенцией и осуществляющим руководство в Кыргызстане в сфере ООПТ является Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, которое недавно вынесло на общественное обсуждение проект НПА «О порядке предоставления в аренду и пользования земель особо охраняемых природных территорий в Кыргызской Республике».

Стоит признать, что необходима идентификация выгод для населения, регионов, региональных отраслей экономики от сохранения биоразнообразия, которые могут проявляться в самых различных формах и сферах.

К реальным и потенциальным локальным выгодам можно отнести:

- развитие охранных и других зон вокруг ООПТ для ведения хозяйствования с определенными экологическими ограничениями (лесное и сельское хозяйство, подсобное хозяйство и т.д.);

- увеличение производства (сельское хозяйство – за счет улучшения водорегулирования, снижения эрозии при сохранении и посадке леса, сохранения водноболотных угодий);

- рост привлекательности земель в экологически чистых зонах для обустройства оздоровительных и туристических объектов (доходы региона от дополнительных инвестиций в туристическую отрасль);

- при сохранении экосистемного потенциала устойчивость во времени потоков доходов от различных видов хозяйственной деятельности (сбор побочных продуктов леса и пр.);

- доходы от глобальных экосистемных функций природы региона (продажа угле-

родных квот при лесопосадках и лесовосстановлении, внешние средства на сохранение биоразнообразия и пр.);

- привлечение дополнительных доходов и инвестиций за счет развития экологического туризма, расширение возможностей занятости местного населения;

- получение грантов на сохранение биоразнообразия;

- экономические выгоды за счет улучшения здоровья населения (социальный эффект) в условиях чистой окружающей среды в зонах вокруг ООПТ (снижение затрат населения и государства на лечение, увеличение производительности людей за счет сокращения дней болезни и пр.) [Электронный ресурс: 6].

Таким образом, в предпринятом анализе дана оценка перечисленных выгод, которая может способствовать экологизации социально-экономического развития регионов, а также дать дополнительные аргументы в пользу охраны окружающей среды в Кыргызской Республике.

Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики (Принята референдумом всенародным голосованием 27 июня 2010 г.). Изд.: Академия, 2010.

2. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2006–2011 годы. – Бишкек, 2012.

3. Уварова А.К., Елубаева А. Сравнительный анализ сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Казахстана и некоторых стран СНГ. Сб. научных статей 12-й международной научно-практ. конф. 1–2 ноября 2012 г. – Томск, ТГУ, 2012. – С. 57–60.

4. Конвенция о биологическом разнообразии. // Действующее международное право. – М., 1997. – Т. 2. – С. 15–17.

5. Конвенция ООН о водно-болотных угодьях г. Рамсар. Иран. (Рамсарская Конвенция). // Действующее международное право. – М., 1997. – Т. 2. – С. 5.

6. Электронный ресурс: URL: <http://www.vb.kg/299100/>

7. Закон КР «Об охране окружающей среды» от 16.06.1999 г. № 53 (в ред. Закона КР от 27 апреля 2009 года № 131) // «Эркин-Тоо». – 1999. – 7 июля. – № 54–55.